

La modalidad abierta de la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes, y la respuesta social y estatal frente a ésta en Medellín, 1990-2016

Iván Felipe Muñoz Echeverri, *Profesor UdeA*
Armando Zuluaga, *Educador popular*



UNIVERSIDAD
DE ANTIOQUIA

Facultad Nacional de Salud Pública
Héctor Abad Gómez



Organiza: Mesa Intersectorial para la Prevención y Atención de la Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNA)



La ESCNNA

“Todo tipo de actividad en la que una persona **usa el cuerpo** de un niño, niña o adolescente **para sacar ventaja** o provecho de carácter sexual, basándose en una **relación de poder** (Unicef, 2005). Tal explotación puede contener un componente comercial o no, y puede o no involucrar fuerza física, engaño o aprovechamiento, pero en todo caso **implica convertir a los seres humanos en mercancías**”

(Bernal-Camargo et al., 2013, p. 619)

Modalidad abierta: ESCNNA que ocurre en espacios públicos (algunas calles, ciertos parques) y en establecimientos de venta de licor o residencias

(Mejía, 2006)

La ESCNNA

1. Una de las peores formas de trabajo infantil (OIT, 1999)
2. Violencia sexual (Krug, Dahlberg & Mercy, 2002)
3. Vulneración de derechos (UNICEF, 2016)
4. Delito (ONU, 2000)



La Respuesta

Internacional



1926: Convención sobre Esclavitud, Servidumbre, Trabajos Forzados y Prácticas Similares.

1930: OIT

1948: Declaración Universal de Derechos Humanos

1949, 1956: ONU

1957: OIT

1989: CIDN

1996: Primer Congreso Mundial contra la ESCNNA

1999: OIT, convenciones peores formas de TI

2000: ONU, protocolo facultativo CIDN

2001: Segundo congreso mundial

2003: ONU

2008: Tercer Congreso Mundial

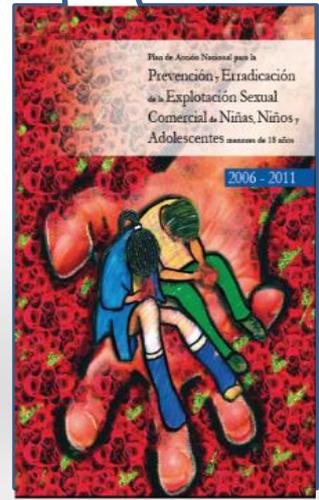
2010: ONU

Nacional

Ley 599_2000

Ley 679_2001
Ley 704_2001
Ley 765_2002
Ley 800_2003
Ley 985_2005

Ley 1329_2009
Ley 1336_2009



La Respuesta: PARADÓJICA

Estimativos sobre la

INFORME SOBRE LA SITUACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS EN LA CIUDAD DE MEDELLÍN 2012

ESCENARIOS DE LA ESCNNA 1996-2015

(Personería de Medellín, 2013)

Investigación

Escenarios de explotación sexual com

La ONU denuncia a Medellín como 'capital' del turismo

Comprender
qué pasa

Transformar

¿Por qué a pesar de las normas, políticas públicas y acciones de respuesta estatal y social frente a la ESCNNA, esta violencia sigue afectando a los NNA en las calles del centro de Medellín?



Autor: Catalina Florez
3 de Febrero de 2016

Preguntas y Objetivos

COMPRENDER

¿Cuál es la situación de la modalidad abierta de la ESCNNA en la Comuna 10 de la ciudad de Medellín?

¿*Cómo es la respuesta* estatal y social frente a la misma?

ESCNNA

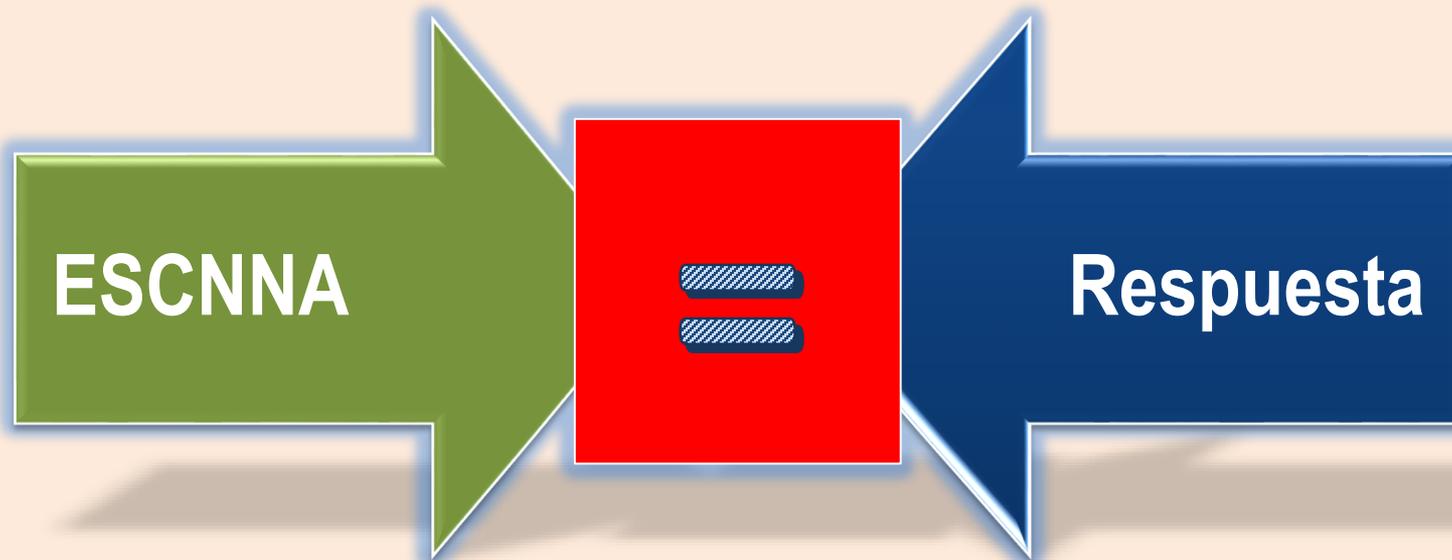


Respuesta

¿Cuáles son los procesos e interrelaciones que podrían explicar la situación de la problemática y que configuran las características actuales de la respuesta estatal y social?

Preguntas y Objetivos

TRANSFORMAR



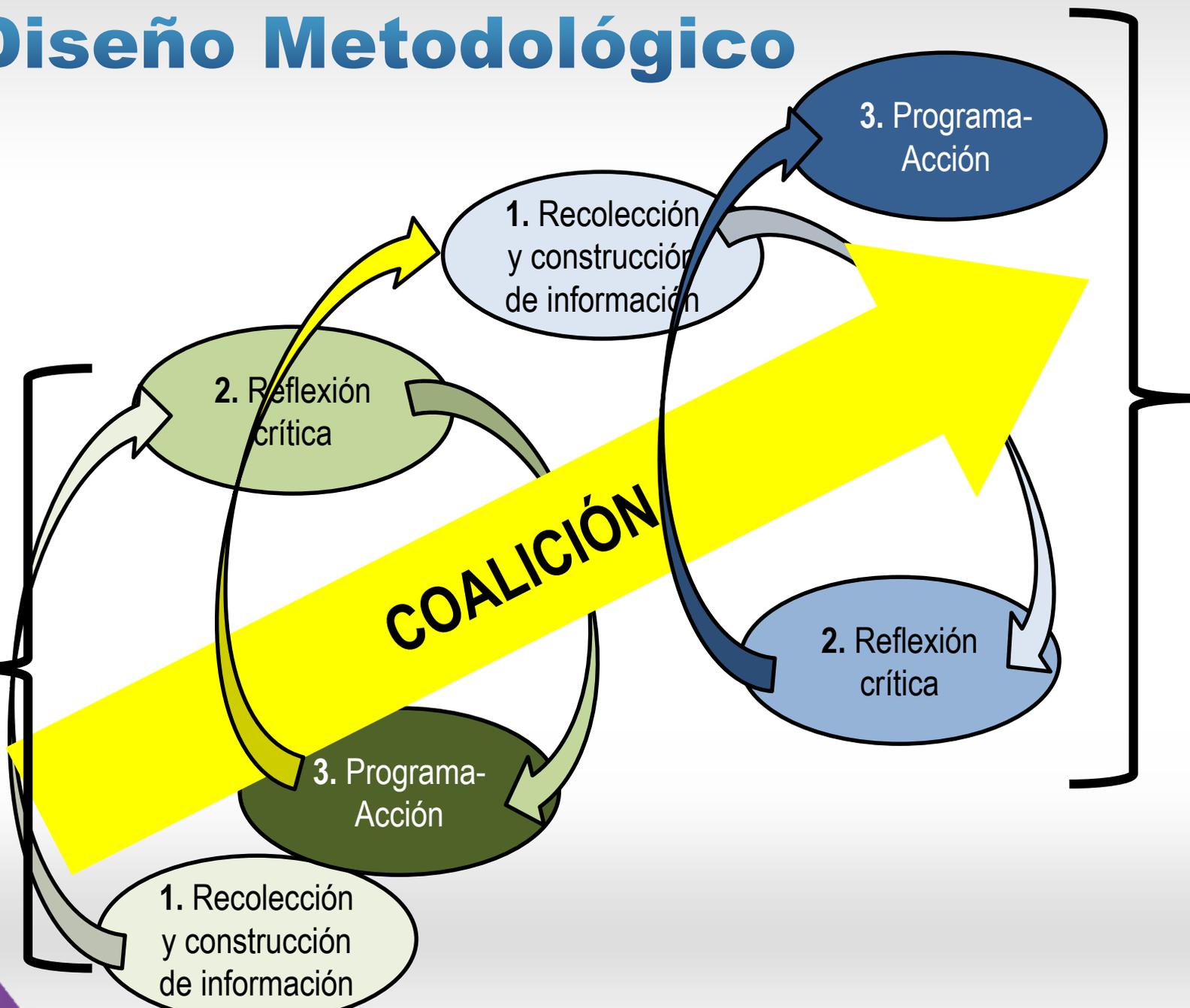
¿Cómo se debe transformar la respuesta para lograr erradicar la modalidad abierta de la ESCNNA en Medellín?

Objetivo General

Comprender, desde una perspectiva crítica-participativa, la problemática de la modalidad abierta de la explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes (ESCNNA) y la dinámica de la respuesta del Estado y la sociedad frente a esta en la ciudad de Medellín, con el propósito de aportar a la transformación de la respuesta para erradicar esta problemática.

Diseño Metodológico

ESCNNA



RESPUESTA

Participantes de la Coalición

- Alcaldía de Medellín
- Policía Nacional
- ICBF
- Personería de Medellín

- Universidad de Medellín
- Universidad de Antioquia

- Fundación Soluciones Juveniles
- Movimiento Acción Corazón
- Colectivo Fruto Audiovisual
- Corporación Equis
- Corporación Asperla
- Corporación Cariño
- Corporación Espacios de Mujer
- Corporación Manapaz
- Fundación Semilleros de Paz y Vida

RESPALDO Y PARTICIPACIÓN DE LA MESA
INTERSECTORIAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN
DE LA ESCNNA DE MEDELLÍN

Diseño Metodológico

ESCNNA



2. Reflexión crítica

1. Recolección y construcción de información

3. Programa-Acción

1. Recolección y construcción de información

Entrevistas

Procesos participativos

Métodos

Participación observante

Bases de datos

RESPUESTA



Las respuestas construidas y su discusión

¿Cuál es la situación de la ESCNNA?

La ESCNNA no es una transacción económica horizontal, inocua y voluntaria, sino una cruenta práctica en la cual los NNA son sometidos a situaciones extremas de vulneración y deshumanización debido a la combinación de múltiples formas de explotación efectuadas por diferentes tipos de explotadores en el marco de complejos sistemas de explotación e ilegalidad.

Afectaciones en la salud física, sexual y reproductiva, mental y social

5 tipos de actores involucrados con la ESCNNA, con tipos de beneficios y ejercicios de explotación diferentes.

En la Comuna 10 de Medellín la problemática se delimita. Su estado de salud es **alarmante y precario**, requiere urgentemente la atención

Dinámicas económicas, sociales, culturales y políticas que los configuran como sistemas de explotación e ilegalidad

Costa atlántica (Botero, 2008),
Bucaramanga (Carreño et al, 2012),
Bogotá (Aponte y Garcia, 2002)
s, 2012, p. 86)

**Grupos
Delincuenciales:
Actores Multi-rol**

(Wang et al., 1991; Weber et al., 1991; Levitt, 2006; Forbi et al., 2008; S... Asesoría General Tutelar, 2010; ... 2009; Amar, Madariaga, De Cast... 2013; J. M. López, 2004; Cusick, 2002; Broughton, 2009; Agudelo, Gallo, & Martínez, 2011; Vargas & Geldres, 2012; Hernández & Marín, 2004; Martínez, 2000; Snell, 2003)

¿Cuál es la situación de la Respuesta?

La ciudad ha avanzado gracias al diseño e implementación (aunque parcial) de un Modelo de prevención y atención a la ESCNNA, **sin embargo** se afrontan problemas a nivel gubernamental y social que configuran un proceso de tránsito inconcluso hacia la protección integral de la niñez y la garantía de la titularidad de derechos a los NNA víctimas o en riesgo.

Múltiples contrastes en la respuesta estatal

Amenazas en la sostenibilidad financiero-administrativa de las ONG

Poca corresponsabilidad comunitario

Indiferencia de las empresas privadas

Dificultad de relacionamiento Estado-Sociedad

Relaciones conflictivas Estado-Soc. Civil y crítica al "Tercer Sector" (Montaño, 2001, 2005)

¿Cuáles procesos están relacionados?

La modalidad abierta de la ESCNNA en Medellín está determinada por múltiples procesos organizados en tres niveles: general, particular, y singular. Estos procesos también modulan la respuesta estatal y social frente a la problemática.

Tales procesos están interrelacionados por movimientos permanentes de determinación y generatividad que fluyen al interior y entre los niveles señalados.

Dominio general: prevalencia de un contexto pro-ESCNNA

1. Modelo de desarrollo capitalista profundizado por las reformas neoliberales
2. Infiltración de la ESCNNA en actividades comerciales en auge
a) pobreza e inequidades sociales (CEPAL, 2010, 2016);
3. Procesos culturales que conducen a la legitimación social de la ESCNNA e inciden en la respuesta
a) Alto lucro de la "industria del sexo" (Jeffreys, 2011; Roby, 2005);
2008; Minujin, 1997; Ortega & Villamarín, 2009; Repetto, 2007; Uribe, 2011; Vilas, 1997)
4. Postura nacional ausente frente a la ESCNNA
b) Infiltración de la ESCNNA en actividades comerciales: turismo
utilizadorio capitalista (Breilh, 2011).
a) Actividad pro-FCPAT, International & Defence for Children, 2016; Hawke & Raphael, 2016; Roby, 2005)

Dominio Particular: desequilibrios entre protección/vulneración

1. "Desprotección sostenida en territorios de procedencia de NNA víctimas"
2. Elementos críticos que condicionan la dinámica de la respuesta institucional
a) pobreza e inequidad (J. López, 2004; R. Vargas & Geldres, 2012, Medellín como Vamos, 2016)
3. "Sistemas de explotación e ilegalidad" en los sectores de ocurrencia de ESCNNA.
a) Inducción por grupos delincuenciales (Alvarez 2000; Londoño, Valencia, García &

Dominio singular: rol protagónico de las subjetividades:

1. Subjetividad de NNA (Betancur, 2010; Camacho & Trujillo, 2011; Gallo & Arango, 2002; Grajales, 2008; Hernández, 2004; Osorio, 2004); rol imprescindible de la elección de los NNA para el éxito de sus procesos de atención
2. Rol crítico de las subjetividades de los actores de la respuesta (Carreño, Ravagli, Martínez, Buitrago, & Gutiérrez, 2012; Ghiso, 2015): subjetividades responsivas, no-responsivas y explotadoras
3. Subjetividades de los explotadores?
4. Interacciones intersubjetivas

Conclusión General

*La ESCNNA es una grave problemática de salud pública y una crítica vulneración de derechos, frente a la cual la respuesta estatal y social presenta fracturas en su capacidad para garantizar la protección integral de todos los niños, niñas y adolescentes de la ciudad y hay indicios consistentes de que no logra detener ni disminuir la problemática. Estas fracturas son explicadas por complejas interrelaciones de procesos sociales, políticos, económicos y culturales del nivel general y territorial, así como por problemas institucionales y por las configuraciones subjetivas de los actores involucrados. **Ante este panorama...***



**¿Cómo transformar?
La Coalición,
construcción participativa**

Evaluación del proceso participativo

Favorecedores

La participación, capacidad de **diálogo** y de construir consensos

La **pluralidad** dada la interdisciplinariedad, inter-institucionalidad y la participación de diferentes sectores sociales

Proceso metodológico **riguroso y sistemático**, técnicas de trabajo grupal, manejo de información, mecanismos de comunicación

Compromiso e interés de participantes. También su conocimiento en el tema

Aspectos relacionados con la **coordinación del proceso**: liderazgo, organización, trato respetuoso

Limitantes

Algunos **participantes no fueron constantes** en la asistencia debido a restricciones de tiempo

La **discontinuidad en la asistencia** de participantes clave restringió la profundidad en el análisis de algunos temas

Dada la calidad dialógica y el nivel de debate logrado, **el tiempo** definido para las sesiones no era suficiente.

Hubo **limitaciones financieras** para poder llevar a cabo un trabajo de campo más profundo en asuntos específicos que emergieron en la Coalición

La **problemática en sí es muy compleja**, ante la cual los aportes de la Coalición son valiosos pero insuficientes

Aportes del proceso a nivel personal e institucional

“uno muchas veces valida prácticas sin querer queriendo y que van en contravía con el interés superior del niño” (Encuentro coalición #2, 27 ago/15, p. 11)

“este espacio es fundamental para no dejarnos ir, para no dejarnos llevar por el hacer” (Encuentro coalición #5, 27 nov/15, p. 14)

“Se ha replicado algo de lo discutido a partir de la acción de cada quien lo que ha permitido movilizar el asunto” (Encuentro coalición #12, 4 ago/16, p. 3)

“Nos hemos ido moviendo de posición, del sesgo individual hacia otros ámbitos” (Encuentro coalición #12, 4 ago/16, p. 3).

Incidencias

Ámbitos de la respuesta

Promoción de la garantía de derechos de NNA

Prevención de la ESCNNA

Restablecimiento de derechos a los NNA víctimas

Disuasión y control policial

Sanción social y “des-normalización” de la ESCNNA

Judicialización de explotadores

Inspección, vigilancia y control

Gestión de la Respuesta

Participación autónoma de NNA

Participación social y comunitaria

Incidencias

Documento de recomendaciones de política (“Policy Brief”)

RECOMENDACIONES PARA EL MEJORAMIENTO DE LA RESPUESTA GUBERNAMENTAL Y SOCIAL FRENTE A LA ESCNNA EN MEDELLÍN

(Síntesis de las conclusiones y recomendaciones de la investigación “Comprensión de la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes, modalidad abierta, y de la respuesta social y estatal frente a esta problemática, en Medellín, 1990-2016”)

1 INTRODUCCIÓN

El término explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes (ESCNNA) incluye todas las actividades que conducen a la utilización sexual abusiva de niños, niñas y adolescentes (NNA) bajo la engañosa apariencia de una “transacción” en dinero o especie. Esta problemática ha sido reconocida como una grave vulneración de derechos(1), como una forma moderna de esclavitud (2,3), como una violencia sexual (4) y como un delito que debe ser perseguido a nivel nacional y transnacional (5,6).

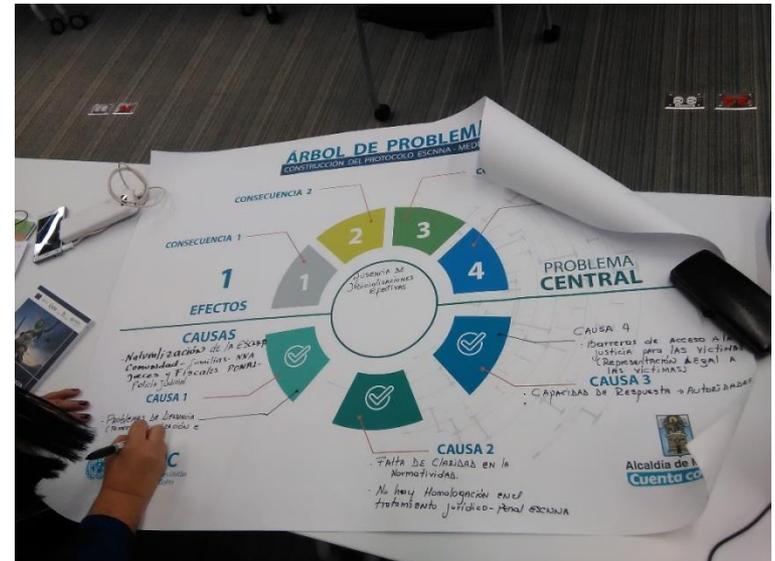
Ante los graves efectos de la explotación sexual sobre NNA, la comunidad internacional ha sancionado varios instrumentos normativos para combatirla. Reflejo de este impulso internacional, en Colombia se dio una amplia respuesta legislativa, dentro de la cual están las leyes 670 de 2001

Cuadro 3: Situación actual y recomendaciones para el abordaje de la modalidad abierta de la ESCNNA en Medellín de acuerdo a los ámbitos de acción identificados

ÁMBITO	CONCEPTUALIZACIÓN	SITUACIÓN ACTUAL	RECOMENDACIONES PRINCIPALES
Promoción de la garantía de los derechos de niños, niñas y adolescentes	Procesos intersectoriales, interinstitucionales y comunitarios, continuos y permanentes, orientados a garantizar los medios necesarios para el cumplimiento efectivo de los derechos de los niños, niñas, adolescentes y de sus familias; posibilitando su desarrollo humano, una vida en convivencia con los demás a partir de la confianza y solidaridad en sus entornos y territorios; y el reconocimiento de ellos y ellas como actores protagonistas y artífices de su propia vida. ⁸	Se destacan las políticas públicas nacionales y locales dirigidas al bienestar de NNA y sus familias, los componentes sociales de los planes de desarrollo municipales y el Plan Decenal de primera infancia, infancia y adolescencia de Medellín, 2016-2028. Igualmente se destacan las acciones gubernamentales por la difusión de derechos de NNA y sus proyectos promocionales en el ámbito familiar, escolar y comunitario; así como los esfuerzos comunitarios, juveniles e infantiles para promover el bienestar de NNA. Pero, los importantes esfuerzos soportan la siguientes amenazas: a) en el agregado de los sectores gubernamentales y sociales hay intereses divergentes, para unos actores el interés prevalente está en el crecimiento económico mientras que para otros es el desarrollo social y la promoción de los derechos de niños y niñas; b) hay insuficiente motivación en algunos directivos de entidades gubernamentales para defender la promoción de los derechos de niños y niñas sobre otros fines; c) desarticulación y desconocimiento entre actores y sectores; d) perspectiva vertical en la implementación de las políticas sociales; e) falta de cobertura de programas promocionales	<ul style="list-style-type: none"> • Incidencia en determinantes de la ESCNNA y de otras vulneraciones de derechos a través de procesos de promoción en todos los territorios y entornos, con el concurso de muchos actores y sectores. En lo estructural, la ESCNNA se debe abordar a partir de políticas sociales dirigidas a mejorar las condiciones económicas y sociales inequitativas que conducen a NNA a la ESC en las comunidades. • Promoción de Medellín como ciudad protectora de NNA (atención al turismo y otros procesos en auge en la ciudad) • Reconocimiento de las familias como sujetos colectivos de derechos y fortalecimiento de las mismas como escenarios garantes del bienestar y de los derechos de NNA. • Continuar el debate acerca de las implicaciones del concepto de promoción de la garantía de los derechos y sensibilizar masivamente sobre la importancia de la promoción y en la responsabilidad de todos en la garantía de derechos. • Promover articulación entre diferentes programas de promoción de la ciudad

Incidencias

- Protocolo judicialización
- Política Pública de turismo con enfoque sostenible, responsable y libre de delitos
- Veeduría Niñez



Incidencias

Mobilización a partir de los resultados

Expectativas de continuidad

Una ciudad sin Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes, depende de mí, depende de ti, depende de todos y de todas.

“MEMORIAS DE UNA CONSTRUCCIÓN COLECTIVA FRENTE A LA EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES”

Acto simbólico de reparación a víctimas de esta problemática y socialización de resultados de investigación.

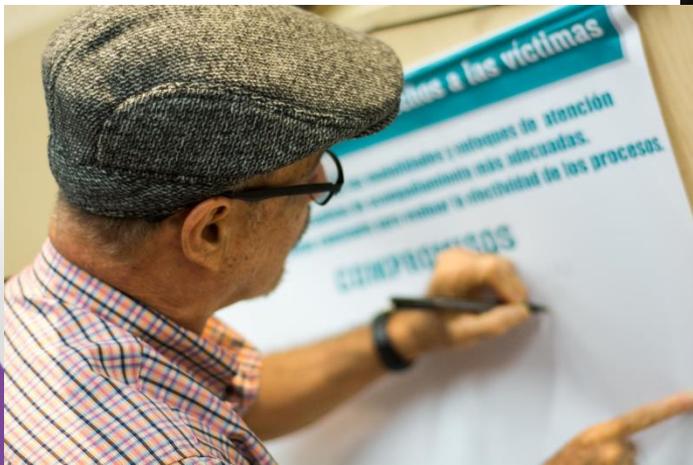
Fecha: 19 de mayo
Hora: 9 a 12 am

Lugar: Museo casa de la Memoria



Investigación liderada por la Universidad de Antioquia y la Mesa Intersectorial para la prevención y atención de la ESCNA en Medellín (Mesa ESCNNA).

INVITAN



Incidencias

Una ciudad sin Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes, depende de mí, depende de ti, depende de todos y de todas.

El sábado 23 de septiembre, día Internacional contra la Explotación Sexual de Niños, Niñas y Adolescentes, te invitamos a marchar en familia. Caminaremos juntos hacia la erradicación de esta esclavitud.

Saldremos de la Plaza Botero a las 5:30 p.m.
Acompáñanos en nuestro recorrido.

¡Te esperamos!



Organiza: Mesa Intersectorial para la Prevención y Atención de la Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNA)



Una ciudad sin Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes, depende de mí, depende de ti, depende de todos y de todas.

“Conversatorio sobre el uso y la utilización de niños, niñas y adolescentes con fines de explotación sexual por grupos delincuenciales organizados de Medellín”

Día: jueves 21 de septiembre

Hora: 9:00 - 12:00 m.

Lugar de encuentro: Facultad Nacional de Salud Pública, Aula 120 - Universidad de Antioquia (Calle 62 No. 52-59). Inscríbete aquí

Marcha con nosotros y en familia el sábado 23 de septiembre, día Internacional contra la ESCNA. Nos vemos en la Plaza Botero a las 5:30 p.m.



Organiza: Mesa Intersectorial para la Prevención y Atención de la Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNA)



Incidencias: Producción académica y audiovisual

La Crianza Humanizada
Boletín del Grupo de Puericultura de la Universidad de Antioquia
Año XXI (2017) No. 168

Editorial

La explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes

La explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes -ESCNNA- existe en el mundo desde hace años, el afianzamiento a nivel mundial de un modelo social y económico, basado en el mercado y el proceso de globalización e internacionalización del mercado de capitales, ha generado un contexto específico para la existencia y el desarrollo de la ESCNNA.

Al mismo tiempo, ha ido surgiendo y consolidándose en diferentes sectores de la sociedad la conciencia de que esta situación es intolerable. Las naciones del mundo han asumido a los menores de 18 años como sujetos plenos de derechos, expresados en la *Convención sobre los derechos del niño*, uno de los cuales es la protección contra cualquier forma de explotación. La protección integral de niños, niñas y adolescentes es hoy un imperativo moral y jurídico, del cual son corresponsables el Estado, la sociedad y la familia.

Actualmente la ESCNNA es considerada como una forma de esclavitud y un crimen de lesa humanidad en los diferentes instrumentos internacionales de derechos humanos, adoptados y ratificados por muchos países que hoy disponen de un marco ético y jurídico inequívoco para combatirla.

[...] Lo anterior no significa que exista unanimidad de enfoques o perspectivas, por el contrario, el tema ha sido abordado desde distintas miradas: primero como una de las situaciones (regulares) de la niñez; luego como una violación de los derechos de la niñez, estipulados en la *Convención sobre los derechos del niño*.

Adaptado de Plan de acción Nacional para la prevención y erradicación de la explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes menores de 18 años (ESCENNA) 2006 – 2011 (ICBF, Unicef, OIT, RENACER); pág. 25-27.

Editores: Álvaro Posada Díaz • Juan Fernando Gómez Ramírez • Humberto Ramírez Gómez



Crianza & Salud

Para el bienestar de la familia
Sociedad Colombiana de Pediatría

Inicio Bebé Niños Adolescentes Familia Temas Revista C&S Boletín C&S

Buscar

y recibe en tu hogar 6 ediciones en total

Inicio / Edición 1130 / La explotación sexual comercial de niños y adolescentes, una tragedia que no cesa

La explotación sexual comercial de niños y adolescentes, una tragedia que no cesa

Por Crianza&Salud en diciembre 11, 2017



Temas

Por Crianza&Salud

La primera infancia define la vida

Dejar los pañales: un reto que requiere paciencia

La explotación sexual comercial de niños y adolescentes, una tragedia que no cesa

Pautas de crianza humanizada y

<https://crianzaysalud.com.co/la-explotacion-sexual-comercial-de-ninos-y-adolescentes-una-tragedia-que-no-cesa/>

Conclusión General

*La ESCNNA es una grave problemática de salud pública y una crítica vulneración de derechos, frente a la cual la respuesta estatal y social presenta fracturas en su capacidad para garantizar la protección integral de todos los niños, niñas y adolescentes de la ciudad y hay indicios consistentes de que no logra detener ni disminuir la problemática. Estas fracturas son explicadas por complejas interrelaciones de procesos sociales, políticos, económicos y culturales del nivel general y territorial, así como por problemas institucionales y por las configuraciones subjetivas de los actores involucrados. **Ante este panorama, el fortalecimiento de la Coalición se convierte en una oportunidad para incidir de manera más eficaz en la superación de las fracturas expuestas apuntando hacia la mitigación y erradicación de la ESCNNA en Medellín.***

23 de septiembre: Día Internacional Contra la Explotación Sexual y el Tráfico de Mujeres, Niñas y Niños.

Muchas gracias!!

Mayores informes

nomasescia@gmail.com
ivan.munoz@udea.edu.co



¿Qué es?

Abuso sexual de niños, niñas y adolescentes, por parte de adultos y adultas, con retribución en dinero o en especie para ellos y ellas o para terceros.

ESCNNA

- E** Explotación
- S** Sexual
- C** Comercial de
- N** Niños
- N** Niñas y
- A** Adolescentes



Organiza: Mesa Intersectorial para la Prevención y Atención de la Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNNA) / Apoya: Comité de Violencias Sexuales

